

南海主權遭侵 我應強烈抗議

【2009/02/01 聯合報】

【聯合報／胡念祖／中山大學海洋政策研究中心主任（高雄市）】

2009.02.01 02:31 am

菲律賓國會參議院於一月廿八日三讀通過了修正菲律賓領海基線法的法律草案，目前只待下周眾議院通過。該草案值得國人及決策高層的重視。

此一新的領海基線法案最重要的變化有二。一為將原先以總統令方式主張之「卡拉揚島群」及將我國主張並於民國八十八年二月十日經行政院正式公告其領海正常基線之中沙群島的黃岩島納入該法條文，正式主張對這些島礁的主權與管轄權。二為將卡拉揚島群及黃岩島視為海洋法公約下菲律賓之「島嶼制度」；換言之，菲國在參院法案中雖未將卡拉揚島群及黃岩島納入其「領海基線」系統內，但卻另行賦予與菲國群島主體有分別之法律制度，伏下將各島礁均視為島，並進而主張領海、鄰接區、專屬經濟海域與大陸礁層之可能。

菲國若完成其立法程序，擺明了侵害我國所主張的中沙黃岩島與南沙群島部分島礁之領土主權，及附隨之海域主張與權益。若菲國與日本在沖之鳥礁一般行徑，將每個礁石均視為島嶼，並主張二百海里專屬經濟海域及大陸礁層或延伸性大陸礁層，不僅使得南沙問題更難解決，亦使得我國在南海的歷史性主張消蝕殆盡。

菲國下一個動作可能就是向聯合國大陸礁層界限委員會提出其延伸性大陸礁層之提案，此一作為勢將衝擊我國的海洋權益。

當菲律賓、日本等鄰國不斷地擴展其海域主張之際，政府應即時掌握資訊並果敢決策，而非耗費時間與精力在府院內部之協調整合。建請外交部立即召見菲駐台代表、發出強烈抗議聲明，以勸阻菲國進一步之立法作為，並要求依據國際法進行雙邊協商。