黑鮪季出人命 政府怎作為

我國籍漁船廣大興28號，5月9日在台菲重疊海域進行黑鮪魚捕撈作業，遭菲律賓公務船掃射，一船員中槍身亡。此事件無疑對剛開幕的黑鮪魚季是一當頭棒喝。

這13年來，我國太平洋黑鮪魚的捕獲量已減少九成，此數字與北太平洋鮪類及似鮪類國際科學委員會（ISC）對黑鮪魚數量所作出的科學評估報告相符。這除了是海洋生態日漸貧乏的警訊，以海為生的漁民更是直接受害者，所以，筆者在此向政府提出三個層次政策建議。

在國內層次，屏東縣政府作為黑鮪魚季的主辦單位，應該思考讓此活動轉型。長期以來，第一鮪的拍賣因政治力介入，哄抬黑鮪魚價格，讓商人大肆炒作，也使得漁民們對捕撈黑鮪魚趨之若鶩。

然而，在太平洋黑鮪資源量急遽下降情況下，爭相投入捕撈不僅使得該生物族群的生存壓力不斷上升，我們的漁民也為了向南追逐黑鮪魚，在台菲兩國重疊的經濟水域作業，甚至跨越我國在巴士海峽的暫定執法線，進入菲律賓水域，被菲律賓海岸防衛隊、海盜扣船扣人等情事時有所聞，往往必須花費動輒百萬才能將人船贖回，甚至發生類似近日之慘劇。這是多年來地方政府推廣農漁產品策略失當所致，應即時修正。

騷擾攻擊屢見不鮮

在國際層次，外交部和漁業署作為中央主管機關，應該就上述我方與菲律賓在巴士海峽漁場重疊部分，援引《聯合國海洋法公約》第四部分「群島國」第51條，與菲律賓就我國船隻在菲律賓群島水域所應該享有的「歷史捕魚權」及其他合法活動展開雙邊協商，並就「行使這種權利和進行這種活動的條款和條件，包括這種權利和活動性質、範圍和適用的區域」盡速簽訂《台菲漁業協定》。

近日我漁船遭菲攻擊之慘劇，國人皆疑惑，我方漁船沒有「越界」，何以遭受攻擊？然而，所謂的「界」，僅是我方片面宣布的「暫定執法線」，對菲方來說，該海域是他們的專屬經濟區，在缺乏雙邊條約約束下，我漁船遭菲騷擾、攻擊事件仍屢見不鮮。相較於兩岸、台日關係，我與菲在巴士海峽之談判並不涉及領土主權爭議，政府應為所當為，替漁民爭取我們在傳統漁場作業的權利，保障海上作業的安全。

在區域層次，今年9月將舉行中西太平洋漁業委員會的技術及紀律次委員會，外交部及漁業署應在議程中以保障國內沿近海漁民生計為主張，主動呼籲各國加強限制太平洋黑鮪的總捕撈量，並對長期以圍網方式捕撈小黑鮪的國家，諸如日本、韓國與墨西哥等國提出譴責。

太平洋黑鮪是洄游性物種，在環太平洋各國都以不同漁法捕撈黑鮪魚的情況下，此議題最終還是要回到全球治理的面向尋求根本解決方案。我國作為中西太平洋漁業委員會的正式會員，應該要有遠見與擔當主導區域性議題發展方向，如此作為，才是一個負責任的漁業大國所應具備的自我認知。

作為公共政策制定者，地方與中央政府都應自行檢討，並期政府拿出具體作為，給漁民一個安全作業環境，讓慘劇不再發生。

■ 孫介珩 作者為中山大學海洋政策研究中心研究助理

蘋論

海

就在《台日漁業協議》生效前夕，我國籍「廣大興28號」漁船，前天遭菲律賓公務船追逐掃射，致一船員不幸身亡。這是繼2006年初「滿春億號」一死一傷喋血案後的第二樁，遑論多年來我漁船在該水域遭菲國軍警、海盜追殺勒索的綿綿恨事，消息傳來自是群情激憤。

不過，撇開激情的喊打喊殺，面對菲國類似海盜的行徑，我官方絕不能坐視不顧。我外交部門得就

我方嚴正

此處護漁

行他們口

重疊

更清

到了必須

民身家財

人踐踏，

由於

署任何協

如何防急診



■法律應確保醫護人身安全。圖為演員陳清達日前在彰基打傷急診醫師。

近

師

者

時

向

觸

計

65

11

也

但

下

高

醫

自由人的雲

台灣守護民主平台日前發表《自由人宣言》，引起迴響，有善意批評也有誤解。

推動兩岸簽訂人權憲章，乍聽有如天邊雲朵，遙不可及。但請留意，《自由人宣言》是將簽訂人權憲章，作為因應兩岸「政治談判」的前提。除非台灣政府與主要政黨都宣示「絕對不與中國進行政治談判」，否則，台灣就必須對未來可能進行的政治談判預作準備、設定前提。除非國共兩黨均放棄「一個中國」原則，否則「台灣管好自己的人權」已不足以安身立命。

香港回歸後，港人自由受限的經驗已證明：光憑「一國」，不足以維持「兩制」，而1951年西藏《和平協議》，

更沾滿血

但請注意

的總統候

訂《和平

來，中共

綠「和平

下，自由

實人權憲

人權，在

項下（無

不會受到

切政治談

修法

相對

朵，「人

人的泥土

訂人權憲

以及雙方

十五項基

我的陳文茜

風鈴聲下的

好房 HouseFun
新北市 台北市
低總價小資男女買房去
兩房溫馨小家庭(214) 交通便利
購物便利機能宅(612) 低總價入

黑鮪季出人命 政府怎作為（孫介珩）

2013年05月11日 讚 284 0 更多專欄文章

我國籍漁船廣大興28號，5月9日在台菲重疊海域進行黑鮪魚捕撈作業，遭菲律賓公務船掃射，一船員中槍身亡。此事件無疑對剛開幕的黑鮪魚季是一當頭棒喝。

這13年來，我國太平洋黑鮪魚的捕獲量已減少九成，此數字與北太平洋鮪類及似鮪類國際科學委員會（ISC）對黑鮪魚數量所作出的科學評估報告相符。這除了是海洋生態日漸貧乏的警訊，以海為生的漁民更是直接受害者，所以，筆者在此向政府提出三個層次政策建議。

在國內層次，屏東縣政府作為黑鮪魚季的主辦單位，應該思考讓此活動轉型。長期以來，第一鮪的拍賣因政治力介入，哄抬黑鮪魚價格，讓商人大肆炒作，也使得漁民們對捕撈黑鮪魚趨之若鶩。

然而，在太平洋黑鮪資源量急遽下降情況下，爭相投入捕撈不僅使得該生物族群的生存壓力不斷上升，我們的漁民也為了向南追逐黑鮪魚，在台菲兩國重疊的經濟水域作業，甚至跨越我國在巴士海峽的暫定執法線，進入菲律賓水域，被菲律賓海岸防衛隊、海盜扣船扣人等情事時有所聞，往往必須花費動輒百萬才能將人船贖回，甚至發生類似近日之慘劇。這是多年來地方政府推廣農漁產品策略失當所致，應即時修正。

騷擾攻擊屢見不鮮

在國際層次，外交部和漁業署作為中央主管機關，應該就上述我方

與菲律賓在巴士海峽漁場重疊部分，援引《聯合國海洋法公約》第四部分「群島國」第51條，與菲律賓就我國船隻在菲律賓群島水域所應該享有的「歷史捕魚權」及其他合法活動展開雙邊協商，並就「行使這種權利和進行這種活動的條款和條件，包括這種權利和活動性質、範圍和適用的區域」盡速簽訂《台菲漁業協定》。

近日我漁船遭菲攻擊之慘劇，國人皆疑惑，我方漁船沒有「越界」，何以遭受攻擊？然而，所謂的「界」，僅是我方片面宣布的「暫定執法線」，對菲方來說，該海域是他們的專屬經濟區，在缺乏雙邊條約約束下，我漁船遭菲騷擾、攻擊事件仍屢見不鮮。相較於兩岸、台日關係，我與菲在巴士海峽之談判並不涉及領土主權爭議，政府應為所當為，替漁民爭取我們在傳統漁場作業的權利，保障海上作業的安全。

在區域層次，今年9月將舉行中西太平洋漁業委員會的技術及紀律次委員會，外交部及漁業署應在議程中以保障國內沿近海漁民生計為主張，主動呼籲各國加強限制太平洋黑鮪的總捕撈量，並對長期以圍網方式捕撈小黑鮪的國家，諸如日本、韓國與墨西哥等國提出譴責。

太平洋黑鮪是洄游性物種，在環太平洋各國都以不同漁法捕撈黑鮪魚的情況下，此議題最終還是要回到全球治理的面向尋求根本解決方案。我國作為中西太平洋漁業委員會的正式會員，應該要有遠見與擔當主導區域性議題發展方向，如此作為，才是一個負責任的漁業大國所應具備的自我認知。

作為公共政策制定者，地方與中央政府都應自行檢討，並期政府拿出具體作為，給漁民一個安全作業環境，讓慘劇不再發生。

作者為中山大學海洋政策研究中心研究助理

《蘋果》G+搬家囉！快點+1下

【今日最殺】
瀑流式閱讀 瀏覽更輕鬆
【驚爆低價】
秋冬養生季 幸福好味

【熱銷強檔】
104市調中心免費試用索取
【限量特賣】
秋冬養生季 幸福好味