

## 2020 世界海洋日:為永續的海洋而創新

胡念祖

今(2020)年 6 月 8 日聯合國所設定的「世界海洋日」(World Ocean Day)也是我國在立法通過「海洋基本法」後的第一個「國家海洋日」。當世界海洋日在全球新冠疫情大流行中度過之際，聯合國官方網站提醒全球再極深之海洋中的發現的生物正被用來加速新冠病毒的偵測，因此吾人必須理解海洋人們日常生活中所扮演的重要角色。同時，聯合國設定了今年世界海洋日的主題是「為永續的海洋而創新」，而「創新」代表著「新做法、新觀念、新產出」的出現。

我國的海洋事務專責機關，海洋委員會，就是中央政府中所設立剛滿兩年的新機關，也是行政院改造組織工程中的一個新的產出。兩年來，此一新機關推動了「海洋基本法」此一新立法的產出亦將在「國家海洋日」當天發布行政院所核定的「國家海洋政策白皮書」此一新的政策指導文件。新的基本海洋立法及政策指導文件的產出，就如同聯合國所說的，基本上是充滿著新的「希望」。

然而，要如何將此一「新的希望」轉化成「新的事實」就仍有待更多新的方法與觀念的介入。

海洋委員會此一新機關的誕生，迄今在行政院決策高層，或行政院主計總處的觀念下，仍被錯誤地被認知為是以前部會階級的「行政院海岸巡防署」的改制而以，一應算編列多循海巡署舊例規劃辦理，遂產生海委會總預算中的百分之九十五是由現行海委會下層機關的海巡署所用會本部幾乎沒有相稱於一個部會層級海洋專屬機關像樣預算。加拿大類我國其他部會機關，漁業暨海洋部年度預算在 37 億加幣左右，下轄海域執法機關的海岸防衛隊預算在 2 億 8 千萬之譜。內政部地政司下僅是一個國土與海域測繪及 109 年度之預算所達 3 億 2 千 6 百多萬，農委會下轄漁業署及所機關 109 年度預算達 54 億 5 千萬(含漁業用油補貼 17 億)，對比於海委會會本部之 5 億 74 萬

再者，海委會難有其組織法授權對諸多海洋事務有「統合規劃、

協調及推動」之職掌，海洋海洋基本法的 19 條中有 14 條均以「政府」為主體，明定「應」為之事，而海委會即為我政府海洋事務與政策統合機關。但海委會應如發揮其「在海洋總體政策與基本法令及其他事務上規劃、審議、協調及推動」其他各目的事業主管機關之職權，除海委會本身應盡速建立其自身的海洋專業權威外，更有賴府、院決策高層在政治與政策上的大力支持，以使其他各部會得以尊重此種統合之權。換言之，在我政府之中，對國家海洋政策與事務必須要有不同以往的新做法與新觀念，方才有新產出的可能。

在新的做法、觀念與產出上，海委會應國家海洋發展指標系統之建立，以瞭解並掌握社會活動對國家海洋事務發展而產生之「驅動力」、「現況」與「回應」；學習聯合國所推動「以海洋科學促進永續發展的十年」(UN Decade of Ocean Scientific for Sustainable Development 2021-2030)之內而做到「以科學為基礎之決策」；回應聯合國永續發展目標(UNSDG)目標 14 的要求(養護與永續利用海洋資源)；在國家安全層面上，發展並建立一套稱之為「海域意識」(Martine Domain Awareness)並非指一般社會民眾對海洋自然環境認識程度的「海洋意識」的系統，使我政府能有對任何會對我國管轄管轄海域之安全、保安、經濟與社會產生衝擊之海洋活動的情資收集、分析有效應處的系統，以保障及鞏固我國的海洋權益；在社會與海洋發展層面上，應確立一套「以生態系為基礎」的管理原則與工具。以有效促進海域空間與資源的永續利用與保育。

(筆者為國立中山大學特聘教授、海洋政策研究中心主任)