

## 世界海洋日與海洋委員會

胡念祖

六月八日是聯合國所指定的「世界海洋日」。對臺灣而言，今年的世界海洋日應該是別具意義的一年，因為今年四月二十八日，在蔡總統的揭牌下，海洋委員會正式在高雄設立，使臺灣加入其他先進國家之列，在中央政府中擁有海洋專責機關。

聯合國官網揭示今年世界海洋日的三項主題事務（themes）分別為：永續發展目標（Sustainable Development Goals）、瞭解海洋（Ocean Literacy）、海洋科學與政策（Ocean Science and Policy），相信對我國人及主政者應該有所啟發。

聯合國大會於2015年訂定「全球永續發展目標」，又稱為「2030議程」，其中目標14「養護及永續地利用海洋與海洋資源」即為海洋專章。當蔡總統與外交部要求「聯合國應以適當方式接納臺灣參與永續發展議程」時，海委會即應提出具體政策措施，以促進及實踐永續發展目標，並支持政府之總體外交目標。

瞭解海洋是珍視海洋、善用海洋之本。海委會存在的價值之一即在於「提振全民海洋意識」，同時，海委會主政者本身亦必須深刻瞭解「海洋事務」之內涵與範疇。由聯合國秘書長每年向聯大所提出之「海洋與海洋法」（Oceans and the Law of the Sea）年度報告書之內容，筆者推導出「海洋事務」之各國實踐內涵包括：國家在聯合國海洋法公約下可主張之海域與實踐、海運及航行、海上犯罪、海洋資源永續發展與水下文化遺產、海洋環境之保護與保存、整合性海洋與海岸管理、海洋科技發展、國際爭端解決、國際或區域合作等事務。同時，由於海洋事務強烈之涉外本質，海委會亦必須嫻熟於海洋外交及海洋（執法）武力之交互運用。

聯合國官網指出，為養護及永續利用海洋，我們需要的政策應符合以下三項標準：(一)基於最新的科學知識、(二)認知社會對海洋及其資源多重使用之需求、(三)政策本身的正當及可信賴。為達此標準，政策制訂者、科學家與公民三者應有更高之互動與合作。

海委會組織法規定其首要職掌在於「海洋總體政策與基本法令之統合規劃、審議、協調及推動」，其他諸多事務之職權亦多以「統合規劃、審議、協調及推動」表示之，清楚可見海委會屬「政策統合」機關之本質。當各海洋事務仍掌握在其他部會局署（或稱目的事業主管機關）之手中時，海委會欲充分遂行其職掌，就有賴主政者本身的「政策高度與素養」及對海洋政策制訂的重視。

在回應聯合國世界海洋日的日子裡，我海洋委員會應具有全球視野，以政策領導臺灣的海洋全面發展，使國家真正立基於海洋。

（作者為國立中山大學海洋政策研究中心主任、海洋事務研究所所長）