

## 世界海洋日：潮流正在轉變中 臺灣也需轉變

胡念祖

聯合國為今年 6 月 8 日「世界海洋日」(World Oceans Day)所設定的主題是「潮流正在轉變中」(Tides are changing)。

聯合國秘書長為「世界海洋日」所發出的聲明中，首先指出海洋對人類生存的重要性，並問道，「人類依靠著海洋，但海洋能依靠我們嗎？」他進一步指出人類破壞海洋環境與資源的種種不當行為，並提出了「潮流正在轉變中」的證據：去年 6 月，世界貿易組織(WTO)完成長達 21 年之談判，通過了禁止有害漁業補貼的多邊協定；去年 12 月，生物多樣性公約締約方大會通過「至 2030 年至少有效保育及管理 30%的陸域、海洋及沿海地區」之標的(30by30)；一項結束塑膠污染的具有法律約束力之全球協定正在談判中；今年 3 月初，聯合國政府間會議完成「國家管轄外區域海洋生物多樣性保育及永續利用協定」之談判，產出了 BBNJ 協定草案。

上述國際社會近期的重大作為顯示，全球正由海洋利用走向海洋生態保育、海洋環境保護的價值與願景。身處如此國際局勢，臺灣的轉變是什麼？

今年 1 月 31 日，我國海洋專責機關海洋委員會迎來一位具強大政治動能的新任主委。在管碧玲主委大力推動下，立法院 5 月 2 日修正通過「海岸巡防機關器械使用條例」、5 月 12 日修正通過「海洋污染防治法」、5 月 26 日通過「海洋產業發展條例」，法制建設成績斐然。在管主委「國安、治安、平安」與「海洋污染防治、海洋廢棄物治理、海洋生態保育和海洋產業發展」的「三安、四海」政策目標下，海委會可進而「喚起民眾」，在「樸實無華，埋頭苦幹」的精神下，使我國的海洋治理也出現「潮流的轉變」。

在國內，海委會必須建構自己的群眾基礎(clientele)及在海洋事務上的專業高度，使其「統合規劃、審議、協調及推動」的職權得以發揮。換言之，在各種海洋議題上，海委會如何強化全政府海洋意識、

全民海洋素養，引領社會風潮，並得以統合其他目的事業主管機關，應是海委會必須思考的首要政策課題。

在國際社會中，因海洋事務高度涉外之本質，臺灣如何與小島開發中友邦、各友我海洋國家、各海洋功能及保育政府間國際組織，建立更緊密之互惠關係，均涉及海洋外交、國際合作與援外。海委會內部建立正確的國際觀、強化處理國際事務之能量，將是臺灣迎向此波世界潮流及鞏固國家安全與發展之基礎與要務。

臺灣是一個海洋國家，海洋帶給臺灣安全與發展，臺灣絕對不能自外於世界潮流的轉變。這是今年世界海洋日，吾人應有之體會。

（作者胡念祖教授為國立中山大學海洋政策研究中心主任）