

[□](#) | [樂公益](#) | [廣播](#) | [旺車](#) | [健康+](#) | [團購好物](#) | [媽媽寶貝](#) | [開運](#) | [愛玩Game](#) | [微博](#) | [爆](#)

速覽	即時	日報	視頻	娛樂	運動	圖輯	書刊	部落格	投票	財經	精選
日報精選	中國時報	工商時報	旺報	時周精選	周刊王精選						

[首頁](#) | [日報](#) | [中國時報](#) | [時論廣場](#)

時論－南海爭議不只是三角關係

2015年10月29日 04:10 胡念祖

點閱 **1650** | 0 | **8/10** | [我要評比](#)

胡念祖

[分享至Facebook](#)[分享至Google+](#)[分享至Twitter](#)[分享至Weibo](#)[訂閱](#)

最熱新聞

[江靜玲專欄 - 中美競爭 歐洲風轉舵](#)[社論 - 蔡英文難道不應該訴楚嗎](#)[丁學文專欄 - 千錯萬錯，都中國的錯？](#)[時論 - 兩岸走向大陸單邊主](#)[短評 - 打敗科技犯罪](#)

美軍拉森號強闖中國南海人造島礁12浬海域，中國駐美國大使崔天凱表示，這是嚴重的政治和軍事挑釁，試圖使地區局勢軍事化和緊張升級的行為。(新華社)

美國日前先放話表示將派軍艦進入中國大陸主張並占有的南海島礁12浬領海內，以凸顯美國所主張之國際水域或公海的航行自由權，美方已於27日上午由導彈驅逐艦「拉森號」駛進南沙群島之渚碧礁及美濟礁海域。美國的作為值得由海洋法政角度觀察。

首先，美國藉軍艦駛入他國所主張之島礁12浬領海範圍內，與中共派公船駛入釣魚台列嶼12浬領海範圍內之意義完全不同。前者在行使1982年聯合國海洋法公約第17條所賦予「所有國家」之船舶在他國領海之內所享有無害通過之權利；後

者在凸顯中國所主張之陸地領土主權，及其公船在自我領土主權所及之領海內進行「維權」的權利，且此種「維權」之內涵已由「宣示主權」逐漸進展至「行使主權」的地步。

再者，美國目前似再進一步，認為中共所主張的此二岩礁係屬「低潮高地」，即「在低潮時四面環水並高於水面，但在高潮時沒入水中之自然形成的陸地」，且該等低潮高地又離開大陸或島嶼距離超過領海的寬度（12浬以上），故該高地沒有其自身的領海。此一論點與菲律賓狀告中共，要求進行仲裁所做之聲明內容一致，亦即美濟礁與渚碧礁均屬海水淹沒之地物。所以，可將美國之行動解讀為支撐菲律賓主張的實際作為之一。

第三，中共繼受中華民國自民國35年12月發布「南海諸島位置圖」以來的主張，長期堅持U形線內之島礁均屬中國之陸地領土，自然不可能接受美國或菲律賓等國對這些島礁法律地位的解讀或認知。

對此種「擴礁為島」之建設，美國根據海洋法公約第60條第8項解讀為「人工島嶼、設施或結構」不具有島嶼地位，他們沒有自己的領海，其存在亦不影響領海、專屬經濟區或大陸礁層界限之劃定。但中共作為的依託為一實際存在的陸地領土，並非全然的「人工島嶼」。且此種實踐菲、越、日本或其他國家亦多有前例。因此，未來中共與美國或與其南海「代理人」之間對此種島礁法律地位之認知，可預期仍有爭議與衝突的發生。

第四，作為南海四沙的主張國，中華民國宜有自身的獨立思考與判斷。我們在南海議題上的發言權與一己作為有關，所謂「選不選邊」根本是一個假議題，因為占任何一邊，均有其各自涉及國家主權尊嚴、領土與海域實質權益損益之處。因此，此種政策抉擇已非僅以所謂「美、中、台」三角關係即可以破解，其中還涉及了對海洋法、海洋政策與海軍政策的認識、理解與運用。

（作者為中山大學海洋事務研究所所長）（中國時報）

校正編輯：黃孟鈺

關鍵字：[美國](#)、[南海](#)