

中共絕不走上「國強必霸」之路？

胡念祖

一週前甫閉幕之「美洲熱帶鮪魚委員會」(IATTC)第81次會議，亦是 IATTC 公約修約之「安地瓜公約」今年8月正式生效後第一次會議中，中共為打壓臺灣之國際空間，封殺了此一國際多邊政府間區域漁業管理組織會議中所有的議案，連新年度之會費分配案亦不放過。此一作為，實為過去一、二年來，中共在國際漁業組織中打壓台灣，變本加厲幾達瘋狂的新發展，值得我政府決策高層的重視。

1949年 IATTC 公約在經五十年之運作後，於1998年10月起歷經10次的修約談判，於2003年6月通過了「安地瓜公約」，新公約中納入了區域經濟整合組織（即歐盟）、其他區域外漁捕國家及漁捕實體（包括中共、韓國與臺灣等）成為 IATTC 會員之空間與機會，並使得此一公約成為1995年聯合國魚群協定制定後，最新且最高度反映該協定文字與精神的一部新公約，與會各國莫不歡欣期盼在新公約架構下，藉納入所有在東太平洋具實質漁業利益之各方的「包容」（inclusiveness）作法，以強化此一區域漁業管理組織之漁業資源養護與管理權能。

但中共為了打壓臺灣在政府間國際組織內之地位，在會前即公開要求，作為漁捕實體之中華台北不得坐於其他「國家」之間，「禁用」「臺灣當局」之國歌、國徽、國旗，任何文件中「禁止」出現 ROC、臺灣、行政院、外交部等任何具主權意涵之稱謂，與會者名單中，臺灣亦必須列於所有國家之後，並以台灣議題之適當處理對中共參與會議是很重要的為由，威脅秘書處主任應有責任確保委員會之有效運作。果不其然，中共在一周的會期間，多次以其要求未獲回應為由，封殺了所有議案之共識通過。此種為達其政治目的，不惜癱瘓一個區域漁業管理組織之功能，封殺所有漁業資源養護與管理共識決定的作為，實令各方不解與厭惡。

事實上，就在 IATTC 九月二十七日開議之前，中共總理溫家寶才在 9 月 22 日於紐約會見華文媒體時公開表示，在 ECFA 簽署及生效所建立的經濟互信基礎上，期盼兩岸可以進一步推動政治與軍事的互信。9 月 23 日溫家寶在聯大演說中更言道，「中國絕不走『國強必霸』的路子」，欲取信於全世界，中共的「和平崛起」絕對不會威脅國際社會。

然，中共代表團在 IATTC 的行為，明顯與其政府首腦的對外發言內容與方向相反，不僅實質損傷了兩岸間過去兩年所建立的合作氣氛與臺灣人民的情感，同時亦破壞了 IATTC 的運作，讓與會包含台灣在內的其他 18 個國家及歐盟代表們見識到尚未富強的中國即有的「霸道」，以及中共不能成為國際社會或國際組織中「負責任之大國」的醜陋一面。

再者，中共的行為再次凸顯了其「內、外有別」的對台策略——在兩岸間，只要臺灣接受中共所設定的「一個中國政策」，國號、國旗都可談，但對外時，卻絕不可出現「一中一台」、「兩個中國」之表徵或安排；同時，亦凸顯了其內部涉台事務決策的高度不一致。

當中共連臺灣在一個區域漁業管理組織中的合法地位都如此打壓之際，吾人實難想像中共會對台灣「有意義參與」聯合國氣候變化綱要公約及聯合國國際民航組織的努力鬆手。在經濟互利、海域維權等議題上，中共與台灣之間雖有著共同的利益，中共甚至期盼台灣方面的合作，但在國家主權議題上，我政府實不必期待中共的善意。

（作者為國立中山大學海洋政策研究中心主任、中華民國海洋事務與政策協會理事長）